

KẾT LUẬN THANH TRA

Về việc chấp hành pháp luật về đấu thầu, xây dựng đối với Công trình: Trụ sở làm việc xã Ba Tầng huyện Hướng Hóa, tỉnh Quảng Trị; việc chấp hành pháp luật về đấu thầu Gói thầu số 16: Thi công xây dựng Tuyến 1, Tuyến 3, Tuyến 4, Tuyến 5 thuộc Dự án: Đường kết nối các điểm du lịch huyện Hướng Hóa

Thực hiện Quyết định số 188/QĐ-TTr ngày 26/02/2025 của Chánh Thanh tra tỉnh về thanh tra đột xuất việc đấu thầu, thi công xây dựng đối với Công trình: Trụ sở làm việc xã Ba Tầng huyện Hướng Hóa, tỉnh Quảng Trị; việc chấp hành pháp luật về đấu thầu Gói thầu số 16: Thi công xây dựng Tuyến 1, Tuyến 3, Tuyến 4, Tuyến 5 thuộc Dự án: Đường kết nối các điểm du lịch huyện Hướng Hóa; từ ngày 04/3/2025 đến ngày 14/4/2025, Đoàn thanh tra đã tiến hành thanh tra trực tiếp tại Ủy ban nhân dân huyện Hướng Hóa, Ban Quản lý dự án, Phát triển quỹ đất và Cụm công nghiệp huyện Hướng Hóa (Chủ đầu tư) và các tổ chức, cá nhân có liên quan.

Xét Báo cáo kết quả thanh tra số 10/BC-ĐTTr ngày 29/4/2025 của Trưởng Đoàn thanh tra; Báo cáo kết quả thẩm định Dự thảo Kết luận thanh tra ngày 15/5/2025 của Tổ thẩm định; ý kiến giải trình của cơ quan, tổ chức, cá nhân là đối tượng thanh tra và ý kiến tham gia của các Phó Chánh Thanh tra tỉnh,

Chánh Thanh tra tỉnh kết luận như sau:

A. KHÁI QUÁT CHUNG

I. Gói thầu số 16: Thi công xây dựng: Tuyến 1; Tuyến 3; Tuyến 4; Tuyến 5 thuộc Dự án: Đường kết nối các điểm du lịch huyện Hướng Hóa

1. Khái quát về dự án

- Tên dự án: Đường kết nối các điểm du lịch huyện Hướng Hóa.
- Địa điểm xây dựng: Huyện Hướng Hóa, tỉnh Quảng Trị.
- Tổng mức đầu tư: 80.000.000.0000 đồng.
- Chủ đầu tư: Ban Quản lý dự án Đầu tư xây dựng và Phát triển quỹ đất (Ban QLDA ĐTXD&PTQĐ) huyện Hướng Hóa (nay là Ban Quản lý dự án, Phát triển quỹ đất và Cụm công nghiệp (Ban QLDA, PTQĐ&CCN) huyện Hướng Hóa).
- Nguồn vốn: Ngân sách Trung ương hỗ trợ 60 tỷ đồng, ngân sách huyện và huy động các nguồn hợp pháp khác 20 tỷ đồng.
- Thời gian thực hiện: Năm 2022 – 2025.
- Gói thầu số 16: Thi công xây dựng: Tuyến 1;Tuyến 3;Tuyến 4;Tuyến 5:

- + Giá gói thầu: 9.692.868.000 đồng.
- + Đơn vị trúng thầu: Liên danh Công ty TNHH MTV Đức Nhân và Công ty TNHH Lộc Phú.
- + Giá trúng thầu: 9.688.499.000 đồng.
- + Quyết định phê duyệt kết quả đấu thầu: Quyết định số 334/QĐ-BQL ngày 14/11/2022 của Ban QLDA ĐTXD&PTQĐ huyện Hướng Hóa.
- + Kết quả thực hiện gói thầu: Đang triển khai thi công xây dựng đạt 75%.
- + Đơn vị giám sát: Công ty Cổ phần Tư vấn xây dựng Châu Thành.
- + Đơn vị tư vấn khảo sát, thiết kế: Công ty cổ phần Việt Tín.

2. Căn cứ pháp lý

- Quyết định số 3169/QĐ-UBND ngày 08/9/2022 của UBND huyện Hướng Hóa về việc phê duyệt Kế hoạch lựa chọn nhà thầu công trình: Đường kết nối các điểm du lịch huyện Hướng Hóa (đợt 2).
- Quyết định số 209/QĐ-BQL ngày 26/9/2022 của Ban QLDA ĐTXD&PTQĐ huyện Hướng Hóa v/v chỉ định thầu tư vấn lập Hồ sơ mời thầu gói thầu: Thi công xây dựng Dự án: Đường kết nối các điểm du lịch huyện Hướng Hóa.
- Văn bản số 100/TB-TCKH ngày 07/10/2022 của Phòng Tài chính - Kế hoạch huyện Hướng Hóa về việc Thông báo thẩm định E-HSMT Gói thầu số 16: Thi công xây dựng: Tuyến 1; Tuyến 3; Tuyến 4; Tuyến 5 thuộc Dự án: Đường kết nối các điểm du lịch huyện Hướng Hóa.
- Quyết định số 234/QĐ-BQL ngày 10/10/2022 của Ban QLDA ĐTXD&PTQĐ huyện Hướng Hóa v/v phê duyệt E-HSMT Gói thầu số 16: Thi công xây dựng: Tuyến 1; Tuyến 3; Tuyến 4; Tuyến 5 thuộc Dự án: Đường kết nối các điểm du lịch huyện Hướng Hóa.
- Thông báo mời thầu số IB2200001705 - 00 thời điểm đăng tải 10/10/2022 13:52 được đăng tải trên trang Hệ thống đấu thầu quốc gia.
- Biên bản mở thầu: Thời điểm hoàn thành vào lúc 14 giờ 45 phút ngày 21/10/2022.

II. Công trình: Trụ sở làm việc xã Ba Tầng, huyện Hướng Hóa

1. Khái quát về công trình

Công trình Trụ sở làm việc xã Ba Tầng, huyện Hướng Hóa được UBND huyện Hướng Hóa phê duyệt chủ trương đầu tư tại Quyết định số 3618B/QĐ-UBND ngày 17/9/2018, phê duyệt Báo cáo kinh tế kỹ thuật tại Quyết định số 4139/QĐ-UBND ngày 30/10/2018, phê duyệt điều chỉnh tổng mức đầu tư xây dựng công trình tại Quyết định số 2738/QĐ-UBND ngày 02/8/2022.

- Tên công trình: Trụ sở làm việc xã Ba Tầng.
- Địa điểm xây dựng: Xã Ba Tầng, huyện Hướng Hoá, tỉnh Quảng Trị.
- Loại, cấp công trình: Công trình dân dụng, cấp III.

- Chủ đầu tư: Ban QLDA ĐTXD&PTQĐ huyện Hướng Hóa (nay là Ban QLDA, PTQĐ&CCN huyện Hướng Hóa).

- Tổng mức đầu tư: 11.304.151.000 đồng.

- Nguồn vốn: Ngân sách địa phương và nguồn vốn khác.

2. Căn cứ pháp lý

- Quyết định số 2788/QĐ-UBND ngày 12/8/2022 của UBND huyện Hướng Hóa v/v phê duyệt Kế hoạch lựa chọn nhà thầu công trình: Trụ sở làm việc xã Ba Tầng.

- Quyết định số 164/QĐ-BQL ngày 16/8/2022 của Ban QLDA ĐTXD&PTQĐ huyện Hướng Hóa về việc chỉ định thầu tư vấn lập hồ sơ mời thầu công trình: Trụ sở làm việc xã Ba Tầng.

- Văn bản số 85/TB-TCKH ngày 29/8/2022 của Phòng Tài chính - Kế hoạch huyện Hướng Hóa về việc Thông báo thẩm định E-HSMT gói thầu thi công xây dựng công trình: Trụ sở làm việc xã Ba Tầng.

- Quyết định số 195/QĐ-UBND ngày 30/8/2022 của Ban QLDA ĐTXD&PTQĐ huyện Hướng Hóa về việc Phê duyệt E-HSMT gói thầu thi công xây dựng công trình: Trụ sở làm việc xã Ba Tầng.

- Thông báo mời thầu số 20220894735-00 ngày 05/9/2022 được đăng tải trên trang Hệ thống đấu thầu quốc gia.

- Biên bản mở thầu gói thầu: Thi công xây dựng công trình: Trụ sở làm việc xã Ba Tầng hoàn thành vào lúc 14 giờ 05 phút ngày 15/9/2022.

- Quá trình đánh giá E-HSHD gói thầu được tổ tư vấn thực hiện đánh giá từ ngày 16/9/2022 đến ngày 19/9/2022.

3. Khái quát về gói thầu thi công xây dựng công trình

- Quy mô xây dựng công trình gồm: Hạng mục Nhà làm việc 02 tầng: Thiết kế mẫu, mã số UBND 3010 ban hành kèm theo Quyết định số 1681/QĐ-UBND ngày 16/8/2014 của UBND tỉnh về việc Công bố Bộ thiết kế mẫu trụ sở xã, phường trị trấn trên địa bàn tỉnh Quảng Trị. Tổng diện tích sàn 957,3m² và các hạng mục bổ trợ khác: Cổng, hàng rào, sân bê tông và cấp điện tổng thể.

- Ban QLDA ĐTXD&PTQĐ huyện Hướng Hóa phê duyệt kết quả lựa chọn nhà thầu gói thầu số 01: Thi công xây dựng công trình tại Quyết định số 211/QĐ-BQL ngày 28/9/2022:

+ Đơn vị trúng thầu: Công ty TNHH Lộc Phú;

+ Giá trị đề nghị trúng thầu: 8.790.582.000 đồng (bao gồm thuế GTGT 10%);

+ Giá trị nghiệm thu, thanh toán khối lượng xây lắp hoàn thành hoàn thành gói thầu số 01 (03 giai đoạn): 8.678.728.000đ (điều chỉnh thuế GTGT 8%).

- Ngày 15/01/2024, Ban QLDA, PTQĐ&CCN huyện Hướng Hóa (Ban QLDA ĐTXD&PTQĐ huyện Hướng Hóa trước đây) có Báo cáo số 04/BC-BQL

về báo cáo hoàn thành thi công xây dựng công trình gửi cơ quan chuyên môn kiểm tra công tác nghiệm thu trước khi đưa vào sử dụng.

- Ngày 02/02/2024, Phòng Kinh tế - Hạ tầng huyện Hướng Hóa (nay là Phòng Kinh tế, Hạ tầng và Đô thị huyện Hướng Hóa) có phiên kiểm tra công tác nghiệm thu trước khi đưa vào sử dụng và ban hành Thông báo số 03A/TB-KT&HT ngày 02/02/2024 về thông báo kết quả kiểm tra công tác nghiệm thu hoàn thành công trình.

- Ngày 24/6/2024, Phòng cảnh sát Phòng cháy chữa cháy và Cứu nạn cứu hộ ban hành văn bản số 940/PCCC về thực hiện quy định về phòng cháy, chữa cháy. Ngày 28/6/2024, Ban QLDA, PTQĐ&CCN huyện Hướng Hóa phối hợp với các cơ quan, đơn vị liên quan tiến hành bàn giao công trình đưa vào sử dụng. Thời gian bảo hành công trình 12 tháng kể từ ngày công trình đưa vào sử dụng.

B. KẾT QUẢ KIỂM TRA, XÁC MINH

I. Phạm vi, phương pháp tiến hành thanh tra

1. Phạm vi thanh tra

Thanh tra một số nội dung liên quan đến việc chấp hành pháp luật về đấu thầu đối với Gói thầu số 16: Thi công xây dựng Tuyến 1, Tuyến 3, Tuyến 4, Tuyến 5 thuộc Dự án: Đường kết nối các điểm du lịch huyện Hướng Hóa và thanh tra một số nội dung liên quan đến việc chấp hành pháp luật về đấu thầu, lập thiết kế, dự toán, thi công xây dựng, nghiệm thu, thanh toán một số hạng mục Công trình: Trụ sở làm việc xã Ba Tầng huyện Hướng Hóa, tỉnh Quảng Trị.

2. Phương pháp tiến hành thanh tra

- Quá trình thanh tra, Đoàn thanh tra kiểm tra, xem xét một số hồ sơ, tài liệu liên quan đến việc đấu thầu Gói thầu số 16: Thi công xây dựng Tuyến 1, Tuyến 3, Tuyến 4, Tuyến 5 thuộc Dự án: Đường kết nối các điểm du lịch huyện Hướng Hóa và việc đấu thầu, lập thiết kế, dự toán, thi công xây dựng, nghiệm thu, thanh toán một số hạng mục Công trình: Trụ sở làm việc xã Ba Tầng huyện Hướng Hóa, tỉnh Quảng Trị do Ban QLDA, PTQĐ&CCN huyện Hướng Hóa (Ban QLDA ĐTXD&PTQĐ huyện Hướng Hóa trước đây) cung cấp.

- Kiểm tra, xác minh thực tế một số nội dung sau:

(1) Kiểm tra, xác minh thực tế tại các đơn vị, tổ chức và cá nhân có liên quan đến hợp đồng tương tự số 12/2019/HĐ-XD thi công xây dựng Công trình Trường Mầm non tư thục Ban Mai tại địa chỉ số 86, đường 26.3, phường Văn Yên, thành phố Hà Tĩnh, tỉnh Hà Tĩnh do Công ty TNHH Lộc Phú cung cấp trong E-HSDT Công trình Trụ sở làm việc xã Ba Tầng huyện Hướng Hóa, tỉnh Quảng Trị.

(2) Kiểm tra thực địa Công trình Trụ sở làm việc xã Ba Tầng huyện Hướng Hóa, tỉnh Quảng Trị, gồm: kiểm tra việc có hoặc không thi công xây dựng công trình; kiểm tra một số hạng mục công trình; kiểm tra, quan sát bằng trực quan đối với phần bề nổi của công trình, không kiểm tra phần bị che khuất, bị chìm; không giám định, kiểm định chất lượng các hạng mục công trình; không kiểm tra, đối

chiếu hóa đơn chứng từ các đơn vị bên ngoài.

II. Kết quả kiểm tra, xác minh

1. Quá trình thực hiện đấu thầu và lựa chọn nhà thầu đối với gói thầu số 16: Thi công xây dựng: Tuyến 1; Tuyến 3; Tuyến 4; Tuyến 5 thuộc Dự án: Đường kết nối các điểm du lịch huyện Hướng Hóa

Việc lựa chọn đơn vị lập E-HSMT và thành lập tổ chuyên gia xét thầu, quá trình đăng tải và lựa chọn nhà thầu được thực hiện cơ bản đảm bảo trình tự, thủ tục theo quy định; việc tổ chức lập, thẩm định và phê duyệt Kế hoạch lựa chọn nhà thầu cơ bản đảm bảo quy định của Luật Đấu thầu năm 2013, Nghị định số 63/2014/NĐ-CP của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đấu thầu về lựa chọn nhà thầu và các văn bản hướng dẫn thi hành; đăng tải Kế hoạch lựa chọn nhà thầu lên hệ thống mạng đấu thầu quốc gia đảm bảo thời gian quy định tại Thông tư số 11/2019/TT-BKHĐT của Bộ Kế hoạch và Đầu tư; thực hiện đăng tải và phát hành Hồ sơ mời thầu (E-HSMT) tuân thủ theo quy định tại Thông tư số 04/2017/TT-BKHĐT của Bộ Kế hoạch và Đầu tư. Tuy nhiên, quá trình thực hiện có một số vi phạm như sau:

- Giám đốc Ban QLDA ĐTXD&PTQĐ huyện Hướng Hóa (thời kỳ năm 2022) là người ra quyết định thành lập Tổ chuyên gia và là thành viên Tổ chuyên gia chấm thầu đối với gói thầu nêu trên nhưng thiếu kiểm tra, thiếu trách nhiệm trong việc bố trí ông Nguyễn Khánh Quân làm Tổ trưởng tổ chuyên gia xét thầu, chấm thầu cho Công ty của bố vợ.

- Cá nhân (ông Nguyễn Khánh Quân – nguyên Phó Giám đốc Ban QLDA, PTQĐ&CCN huyện Hướng Hóa) là Tổ trưởng Tổ chuyên gia chấm thầu, thực hiện việc chấm thầu đối với Liên danh Công ty TNHH MTV Đức Nhân và công ty TNHH Lộc Phú. Trong đó, người đại diện theo pháp luật của Công ty TNHH Lộc Phú tại thời điểm chấm thầu là bố vợ của ông Nguyễn Khánh Quân là vi phạm điểm d khoản 6 Điều 89 Luật Đấu thầu năm 2013¹.

2. Công trình: Trụ sở làm việc xã Ba Tầng, huyện Hướng Hóa

2.1. Quá trình thực hiện đấu thầu và lựa chọn nhà thầu

Việc lựa chọn đơn vị lập E-HSMT và thành lập tổ chuyên gia xét thầu, quá trình đăng tải và lựa chọn nhà thầu cơ bản đảm bảo trình tự, thủ tục theo quy định của Luật Đấu thầu năm 2013, Nghị định số 63/2014/NĐ-CP và các Thông tư hướng dẫn liên quan. Tuy nhiên, quá trình thực hiện có một số vi phạm như sau:

- Đối với hợp đồng tương tự đính kèm E-HSDT do Công ty TNHH Lộc Phú cung cấp (Hợp đồng số 12/2019/HĐ-XD về thi công xây dựng công trình Trường Mầm non tư thục Ban Mai tại địa chỉ số 86, đường 26.3, phường Văn Yên, thành phố Hà Tĩnh, tỉnh Hà Tĩnh): Đây là Hợp đồng tư nhân giữa Công ty TNHH Lộc

¹“Là cá nhân thuộc bên mời thầu, chủ đầu tư nhưng trực tiếp tham gia quá trình lựa chọn nhà thầu, nhà đầu tư hoặc tham gia tổ chuyên gia, tổ thẩm định kết quả lựa chọn nhà thầu, nhà đầu tư hoặc là người đứng đầu cơ quan nhà nước có thẩm quyền, chủ đầu tư, bên mời thầu đối với các gói thầu dự án do cha mẹ đẻ, cha mẹ vợ hoặc cha mẹ chồng, vợ hoặc chồng, con đẻ, con nuôi, con dâu, con rể, anh chị em ruột đứng tên dự thầu hoặc là người đại diện theo pháp luật của nhà thầu, nhà đầu tư tham dự thầu.”

Phú và Công ty TNHH Đầu tư xây dựng HDT, Tổ chuyên gia có thiếu sót trong việc không yêu cầu bên dự thầu bổ sung các văn bản xác nhận của các cơ quan quản lý nhà nước có thẩm quyền để tăng tính pháp lý.

Qua quá trình thẩm tra, xác minh với các đơn vị, tổ chức và cá nhân có liên quan, Công ty TNHH Lộc Phú không thi công đối với gói thầu nói trên. Trong quá trình thanh tra, Công ty TNHH Lộc Phú đã thừa nhận việc Công ty cung cấp hợp đồng tương tự thi công xây dựng Công trình Trường mầm non tư thục Ban Mai tại địa chỉ số 86, đường 26.3, phường Văn Yên, thành phố Hà Tĩnh, tỉnh Hà Tĩnh trong E-HSDT là hồ sơ giả, là vi phạm điểm c khoản 4 Điều 89 Luật Đấu thầu năm 2013².

- Như vậy, quá trình thực hiện đánh giá E-HSDT, Tổ chuyên gia không kiểm tra, xác minh, không đối chiếu hồ sơ tài liệu, dẫn đến không phát hiện dấu hiệu bất thường mà nhà thầu kê khai dẫn đến chấm cho nhà thầu trúng thầu là hành vi thiếu trách nhiệm.

2.2. Quá trình thực hiện Công trình: Trụ sở làm việc xã Ba Tầng

a. Công tác thiết kế, lập dự toán

- Lựa chọn giải pháp thiết kế cơ bản phù hợp công năng sử dụng của công trình; dự toán được lập trên cơ sở thiết kế thi công đã được phê duyệt, cơ bản phù hợp với chế độ, chính sách của nhà nước về định mức, đơn giá tại thời điểm hiện hành.

- Khối lượng chủ yếu từ thiết kế các hạng mục công trình cơ bản phù hợp khối lượng trong dự toán. Tuy nhiên, một số công việc có khối lượng chưa đúng giữa dự toán và thiết kế.

b. Công tác thẩm định:

- Khối lượng một số hạng mục công trình chưa đúng giữa thiết kế và dự toán nhưng Phòng Kinh tế - Hạ tầng huyện Hướng Hóa thẩm định thiếu kiểm tra, điều chỉnh.

- Ban QLDA ĐTXD&PTQĐ huyện Hướng Hóa thanh toán thừa phí thẩm định thiết kế bản vẽ thi công, thẩm định dự toán (áp dụng đối với công trình thiết kế 2 bước) cho Phòng Kinh tế - Hạ tầng huyện với số tiền 24.026.000 đồng. Khoản phí này đơn vị đã trích nộp Ngân sách nhà nước (10%), số phí để lại (90%) đơn vị trích thực hiện cải cách tiền lương 40%; sử dụng để chi hoạt động phục vụ công tác thẩm định 60% với số tiền 14.000.040 đồng.

c. Công tác giám sát thi công xây dựng: Tư vấn giám sát còn thiếu kiểm tra dẫn đến xác nhận khối lượng nghiệm thu hoàn thành một số hạng mục trên công trình chưa đúng với thiết kế bản vẽ thi công.

d. Công tác thi công, nghiệm thu, thanh toán khối lượng xây lắp:

- Kết quả kiểm tra thực địa tại công trình Trụ sở làm việc xã Ba Tầng: Hạng

² “Nhà thầu, nhà đầu tư cố ý cung cấp các thông tin không trung thực trong hồ sơ quan tâm, hồ sơ dự sơ tuyển, hồ sơ dự thầu, hồ sơ đề xuất làm sai lệch kết quả lựa chọn nhà thầu, nhà đầu tư”

mục Nhà làm việc 02 tầng: Thiết kế mẫu, mã số UBND tỉnh 3010 theo Quyết định số 1681/QĐ-UBND ngày 16/8/2014 của UBND tỉnh về việc Công bố Bộ thiết kế mẫu trụ sở xã, phường trị trấn trên địa bàn tỉnh Quảng Trị và một số hạng mục khác nhận thấy các hạng mục thi công xây dựng cơ bản phù hợp với hồ sơ thiết kế được phê duyệt. Tại thời điểm kiểm tra, chưa phát hiện dấu hiệu bất thường, công trình đang trong thời gian bảo hành (*Chủ đầu tư giữ lại giá trị bảo hành bằng 5% giá trị hợp đồng*).

- Chủ đầu tư, đơn vị tư vấn giám sát, đơn vị thi công thiếu kiểm tra, xác nhận thừa khối lượng thi công xây dựng một số hạng mục công trình với số tiền trước thuế GTGT là 55.678.000 đồng.

- Nội dung liên quan báo chí phản ánh về việc 01 công nhân tử vong do điện giật trong phạm vi thi công công trình Trụ sở làm việc xã Ba Tầng: Qua tìm hiểu, nắm thông tin báo chí phản ánh, Đoàn thanh tra ghi nhận có trường hợp 01 công nhân tử vong do điện giật trong phạm vi thi công công trình Trụ sở làm việc xã Ba Tầng, nội dung này đã được cơ quan có thẩm quyền xử lý.

C. KẾT LUẬN

1. Quá trình thực hiện đấu thầu và lựa chọn nhà thầu đối với đối với Gói thầu số 16: Thi công xây dựng: Tuyến 1; Tuyến 3; Tuyến 4; Tuyến 5 thuộc Dự án: Đường kết nối các điểm du lịch huyện Hướng Hóa

Việc tổ chức lập, thẩm định và phê duyệt Kế hoạch lựa chọn nhà thầu; đăng tải Kế hoạch lựa chọn nhà thầu lên Hệ thống mạng đấu thầu quốc gia; thực hiện đăng tải và phát hành Hồ sơ mời thầu (E-HSMT) cơ bản đảm bảo các quy định của pháp luật. Tuy nhiên, quá trình thực hiện có một số vi phạm như sau:

- Giám đốc Ban QLDA ĐTXD&PTQĐ huyện Hướng Hóa (thời kỳ năm 2022) là người ra quyết định thành lập Tổ chuyên gia và là thành viên Tổ chuyên gia chấm thầu đối với gói thầu nêu trên nhưng thiếu kiểm tra, thiếu trách nhiệm trong việc bố trí ông Nguyễn Khánh Quân làm Tổ trưởng tổ chuyên gia xét thầu, chấm thầu cho Công ty của bố vợ.

- Cá nhân (ông Nguyễn Khánh Quân – nguyên Phó Giám đốc Ban QLDA, PTQĐ&CCN huyện Hướng Hoá) là Tổ trưởng Tổ chuyên gia chấm thầu, thực hiện việc chấm thầu đối với Liên danh Công ty TNHH MTV Đức Nhân và công ty TNHH Lộc Phú. Trong đó, người đại diện theo pháp luật của Công ty TNHH Lộc Phú tại thời điểm chấm thầu là bố vợ của ông Nguyễn Khánh Quân là vi phạm điểm d khoản 6 Điều 89 Luật Đấu thầu năm 2013.

2. Công trình: Trụ sở làm việc xã Ba Tầng, huyện Hướng Hóa

2.1. Quá trình thực hiện đấu thầu và lựa chọn nhà thầu

Quá trình thực hiện đấu thầu và lựa chọn nhà thầu đối với Công trình Trụ sở làm việc xã Bà Tầng, huyện Hướng Hóa cơ bản được thực hiện theo trình tự, thủ tục quy định. Tuy nhiên, có một số vi phạm như sau:

- Hợp đồng tương tự (Hợp đồng số 12/2019/HĐ-XD về thi công xây dựng công trình Trường Mầm non tư thục Ban Mai) do Công ty TNHH Lộc Phú cung

cấp là Hợp đồng tư nhân, Tổ chuyên gia có thiếu sót trong việc không yêu cầu bên dự thầu bổ sung các văn bản xác nhận của các cơ quan quản lý nhà nước có thẩm quyền để tăng tính pháp lý.

Công ty TNHH Lộc Phú cung cấp hợp đồng tương tự thi công xây dựng Công trình Trường mầm non tư thục Ban Mai trong E-HSDT là hồ sơ giả, là vi phạm điểm c khoản 4 Điều 89 Luật Đấu thầu năm 2013.

- Quá trình thực hiện đánh giá E-HSDT, Tổ chuyên gia không kiểm tra, xác minh, không đối chiếu hồ sơ tài liệu, dẫn đến không phát hiện dấu hiệu bất thường mà nhà thầu kê khai dẫn đến chấm cho nhà thầu trúng thầu là hành vi thiếu trách nhiệm.

2.2. Quá trình thực hiện Công trình: Trụ sở làm việc xã Ba Tầng

Lựa chọn giải pháp thiết kế cơ bản phù hợp công năng sử dụng của công trình. Dự toán được lập trên cơ sở thiết kế thi công đã được phê duyệt, cơ bản phù hợp với chế độ, chính sách của nhà nước về định mức, đơn giá tại thời điểm hiện hành. Khối lượng chủ yếu từ thiết kế các hạng mục công trình cơ bản phù hợp khối lượng trong dự toán. Kết quả kiểm tra thực địa tại công trình nhận thấy các hạng mục thi công xây dựng cơ bản phù hợp với hồ sơ thiết kế được phê duyệt. Tại thời điểm kiểm tra, chưa phát hiện dấu hiệu bất thường, công trình đang trong thời gian bảo hành. Tuy nhiên, quá trình thực hiện gói thầu có một số tồn tại, thiếu sót như sau:

- Công tác thiết kế, lập dự toán có một số công việc có khối lượng chưa đúng giữa dự toán và thiết kế; quá trình thẩm định thiếu kiểm tra, điều chỉnh; Chủ đầu tư, đơn vị tư vấn giám sát, đơn vị thi công thiếu kiểm tra, dẫn đến xác nhận thừa khối lượng thi công xây dựng một số hạng mục công trình với số tiền trước thuế GTGT 8% là 55.678.000 đồng.

- Ban QLDA ĐTXD&PTQĐ huyện Hướng Hóa thanh toán thừa phí thẩm định thiết kế, thẩm định dự toán (áp dụng đối với công trình thiết kế 2 bước) cho Phòng Kinh tế - Hạ tầng huyện với số tiền 24.026.000 đồng. Sau khi trích nộp Ngân sách nhà nước, trích thực hiện cải cách tiền lương; đơn vị sử dụng để chi hoạt động phục vụ công tác thẩm định với số tiền 14.000.040 đồng.

- Qua tìm hiểu, nắm thông tin báo chí phản ánh, ghi nhận có trường hợp 01 công nhân tử vong do điện giật trong phạm vi thi công công trình Trụ sở làm việc xã Ba Tầng, nội dung này đã được cơ quan có thẩm quyền xử lý.

D. KIẾN NGHỊ CÁC BIỆN PHÁP XỬ LÝ

I. Về hành chính

1. Đối với Ủy ban nhân dân tỉnh Quảng Trị

Kiến nghị Ủy ban nhân dân tỉnh Quảng Trị chỉ đạo thực hiện các nội dung sau đây:

- Chỉ đạo Ủy ban nhân dân huyện Hướng Hóa quán triệt và tập trung chỉ đạo chấn chỉnh ngay công tác đấu thầu, đặc biệt là công tác tổ chức lựa chọn nhà thầu

của cơ quan, đơn vị mình trên cơ sở bảo đảm nguyên tắc cạnh tranh, công bằng, minh bạch, hiệu quả kinh tế và trách nhiệm giải trình; thực hiện các công việc liên quan đến công tác đấu thầu đúng trách nhiệm của chủ đầu tư theo quy định của Luật Đấu thầu, Nghị định hướng dẫn thi hành Luật đấu thầu và các văn bản pháp luật có liên quan trong thời gian tới.

- Chỉ đạo Sở Tài chính theo chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn được giao tiếp tục tăng cường công tác kiểm tra, theo dõi về hoạt động đấu thầu. Đặc biệt đối với những gói thầu có nhiều kiến nghị, phản ánh về tiêu cực, vi phạm; những gói thầu có ít nhà thầu tham gia dự thầu và có tỷ lệ tiết kiệm thấp; những trường hợp một nhà thầu trúng nhiều gói thầu tại một địa phương, một chủ đầu tư, bên mời thầu trong thời gian dài. Trong trường hợp phát hiện có dấu hiệu vi phạm pháp luật thì kịp thời có biện pháp xử lý theo đúng quy định của pháp luật.

- Chỉ đạo Sở Tài chính theo chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn được giao thực hiện các thủ tục tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh tiến hành xử phạt vi phạm hành chính đối với hành vi vi phạm pháp luật về đấu thầu theo quy định tại khoản 1 Điều 90 Luật Đấu thầu 2013³ và cấm tham gia hoạt động đấu thầu vì có hành vi vi phạm pháp luật về đấu thầu theo quy định tại khoản 2 Điều 90 Luật Đấu thầu 2013⁴ đối với Công ty TNHH Lộc Phú.

2. Đối với Ủy ban nhân dân huyện Hướng Hóa

Yêu cầu Ủy ban nhân dân huyện Hướng Hóa phát huy những kết quả đã đạt được, nghiêm túc làm rõ, kiểm điểm trách nhiệm, xử lý nghiêm đối với các tổ chức, cá nhân có liên quan và có biện pháp chấn chỉnh, khắc phục những tồn tại, thiếu sót đã chỉ ra qua kết quả thanh tra, trong đó tập trung những nội dung sau:

- Ủy ban nhân dân huyện Hướng Hóa kiểm điểm, làm rõ trách nhiệm của tổ chức, cá nhân có liên quan trong quá trình chỉ đạo điều hành đối với công tác đấu thầu nêu trên.

- Làm rõ trách nhiệm, xử lý nghiêm đối với Ban Giám đốc và các cá nhân có liên quan của Ban Quản lý dự án, Phát triển quỹ đất và Cụm công nghiệp huyện Hướng Hoá do thiếu trách nhiệm dẫn đến vi phạm về đấu thầu đối với 02 gói thầu nêu trên.

- Làm rõ trách nhiệm, xử lý nghiêm đối với ông Nguyễn Khánh Quân, nguyên Phó Giám đốc Ban Quản lý dự án, Phát triển quỹ đất và Cụm công nghiệp huyện Hướng Hoá, Tổ trưởng tổ chuyên gia chấm thầu, thực hiện việc chấm thầu

³ “Tổ chức, cá nhân vi phạm pháp luật về đấu thầu và quy định khác của pháp luật có liên quan thì tùy theo tính chất, mức độ vi phạm mà bị xử lý kỷ luật, xử phạt vi phạm hành chính hoặc bị truy cứu trách nhiệm hình sự; trường hợp hành vi vi phạm pháp luật về đấu thầu gây thiệt hại đến lợi ích của Nhà nước, quyền và lợi ích hợp pháp của tổ chức, cá nhân thì phải bồi thường thiệt hại theo quy định của pháp luật” và Điều 37 Nghị định 122/2021/NĐ-CP ngày 28/12/2021 của Chính phủ quy định về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực Kế hoạch và đầu tư: Phạt tiền từ 200.000.000 đồng đến 300.000.000 đồng đối với một trong các hành vi sau mà không phải là tội phạm theo quy định tại Điều 222 Bộ luật Hình sự:

...3. Gian lận trong đấu thầu.”

⁴ “Ngoài việc bị xử lý theo quy định tại khoản 1 của Điều này, tùy theo tính chất, mức độ vi phạm, tổ chức, cá nhân vi phạm pháp luật về đấu thầu còn bị cấm tham gia hoạt động đấu thầu và đưa vào danh sách các nhà thầu vi phạm trên hệ thống mạng đấu thầu quốc gia.”

đối với Liên danh Công ty TNHH MTV Đức Nhân và công ty TNHH Lộc Phú, trong đó, người đại diện theo pháp luật của Công ty TNHH Lộc Phú là bố vợ của ông Nguyễn Khánh Quân dẫn đến không đảm bảo công bằng, minh bạch trong đấu thầu.

- Chỉ đạo kiểm điểm rút kinh nghiệm đối với các tổ chức, cá nhân có liên quan để xảy ra một số tồn tại, thiếu sót trong công tác tư vấn lập dự toán, giám sát, nghiệm thu, thanh toán một số hạng mục công trình Trụ sở làm việc xã Ba Tầng, huyện Hướng Hóa.

- Tăng cường công tác quản lý đầu tư xây dựng và hoạt động đấu thầu; chú trọng công tác quản lý dự án, thường xuyên kiểm tra, giám sát chất lượng công trình trong quá trình thi công và sau khi hoàn thành đưa vào sử dụng; rà soát chấn chỉnh công tác tư vấn, thiết kế, lập dự toán, thi công, giám sát, nghiệm thu, thanh toán đảm bảo đúng quy định của pháp luật.

II. Về kinh tế

Yêu cầu Ủy ban nhân dân huyện Hướng Hóa chỉ đạo các cơ quan, đơn vị liên quan thu hồi nộp vào tài khoản tạm giữ của Thanh tra tỉnh, số tài khoản **3949.0.1002327.00000** tại Phòng Giao dịch số 10 - Kho bạc Nhà nước Khu vực XI, trong thời hạn 15 ngày kể từ ngày ban hành Kết luận thanh tra (*Giấy nộp tiền ghi rõ theo số Kết luận thanh tra này*), số tiền **69.678.000 đồng**, gồm:

- Phòng Kinh tế, Hạ tầng và Đô thị huyện Hướng Hóa số tiền **14.000.000 đồng** do thu thừa phí thẩm định thiết kế, thẩm định dự toán Công trình Trụ sở làm việc xã Ba Tầng.

- Ban Quản lý dự án, Phát triển quỹ đất và Cụm công nghiệp huyện Hướng Hóa số tiền **55.678.000 đồng** do nghiệm thu, thanh toán thừa một số hạng mục Công trình Trụ sở làm việc xã Ba Tầng.

Trên đây là Kết luận thanh tra việc chấp hành pháp luật về đấu thầu, xây dựng đối với Công trình: Trụ sở làm việc xã Ba Tầng huyện Hướng Hóa, tỉnh Quảng Trị; việc chấp hành pháp luật về đấu thầu Gói thầu số 16: Thi công xây dựng Tuyến 1, Tuyến 3, Tuyến 4, Tuyến 5 thuộc Dự án: Đường kết nối các điểm du lịch huyện Hướng Hóa. Yêu cầu Ủy ban nhân dân huyện Hướng Hóa, Ban Quản lý dự án, Phát triển quỹ đất và Cụm công nghiệp huyện Hướng Hóa (Chủ đầu tư) và các cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan nghiêm túc thực hiện, báo cáo kết quả thực hiện về Thanh tra tỉnh sau 15 ngày, kể từ ngày ban hành Kết luận này; giao Văn phòng, Thanh tra tỉnh đăng tải toàn văn Kết luận thanh tra trên Cổng thông tin điện tử của Thanh tra tỉnh theo quy định./.

Nơi nhận:

- UBND tỉnh;
- Lãnh đạo Thanh tra tỉnh;
- UBND huyện Hướng Hóa, Ban QLDA, PTQĐ&CCN huyện Hướng Hóa;
- Kế toán, Văn phòng TTT (t/d);
- Lưu: VT, Hồ sơ ĐTT.

CHÁNH THANH TRA



Nguyễn Trí Kiên